



**consip**

## ***RS - Tavolo orizzontale «Beni e servizi»***

***L'acquisto di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione***

***Dott. Domenico Casalino, Amministratore Delegato***

Roma, 20 febbraio 2014

## ■ Premessa

### ■ Attuale assetto del procurement

- Spesa in beni e servizi
- Ciclo passivo della PA
- Competenze necessarie
- Aggregatori della domanda
- Alcune considerazioni

### ■ Ambito evolutivo

- Consip
- Modello di business
- Principali risultati
- Il supporto alle PMI

## ■ Conclusioni

## Premessa

Approvvigionamenti pubblici: strumento di «politica industriale» del Paese



## ■ Premessa

## ■ Attuale assetto del procurement

- Spesa in beni e servizi
- Ciclo passivo della PA
- Competenze necessarie
- Aggregatori della domanda
- Alcune considerazioni

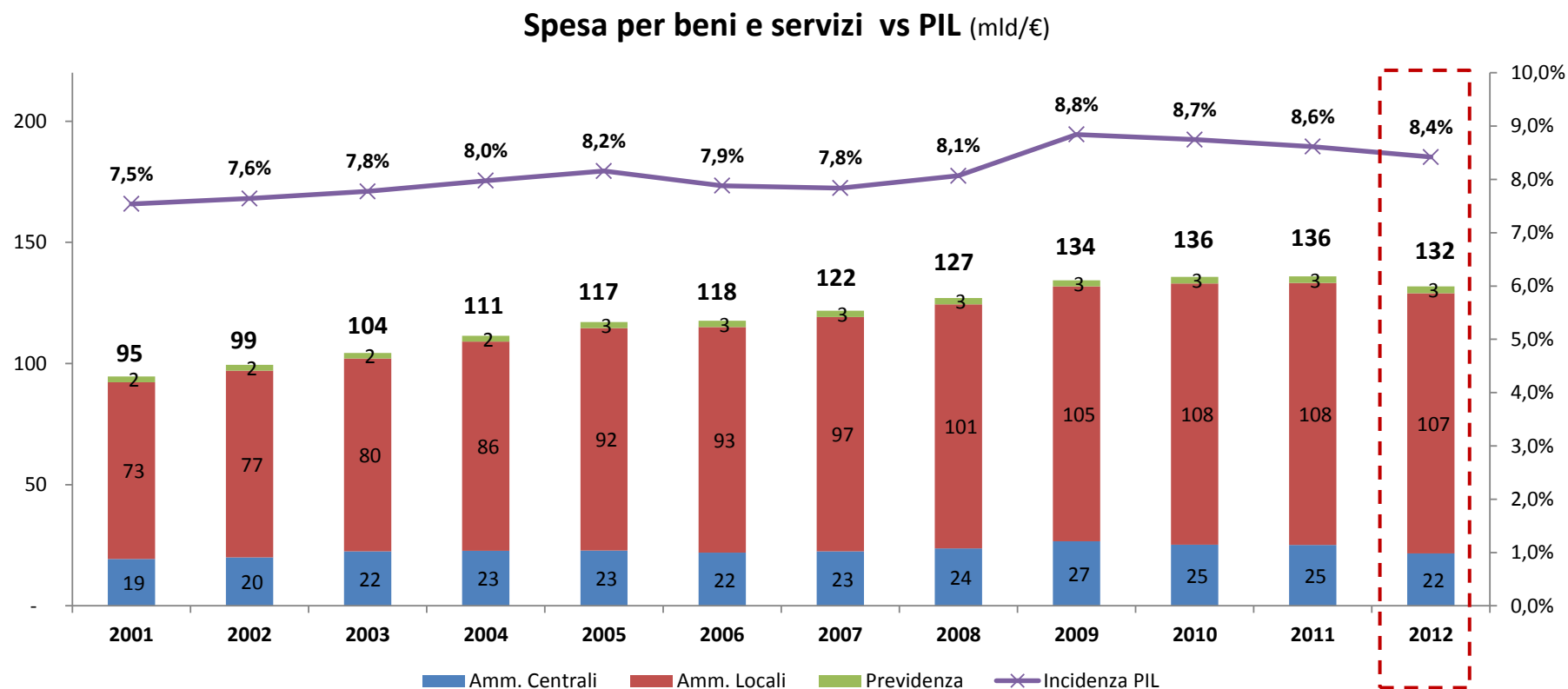
## ■ Ambito evolutivo

- Consip
- Modello di business
- Principali risultati
- Il supporto alle PMI

## ■ Conclusioni

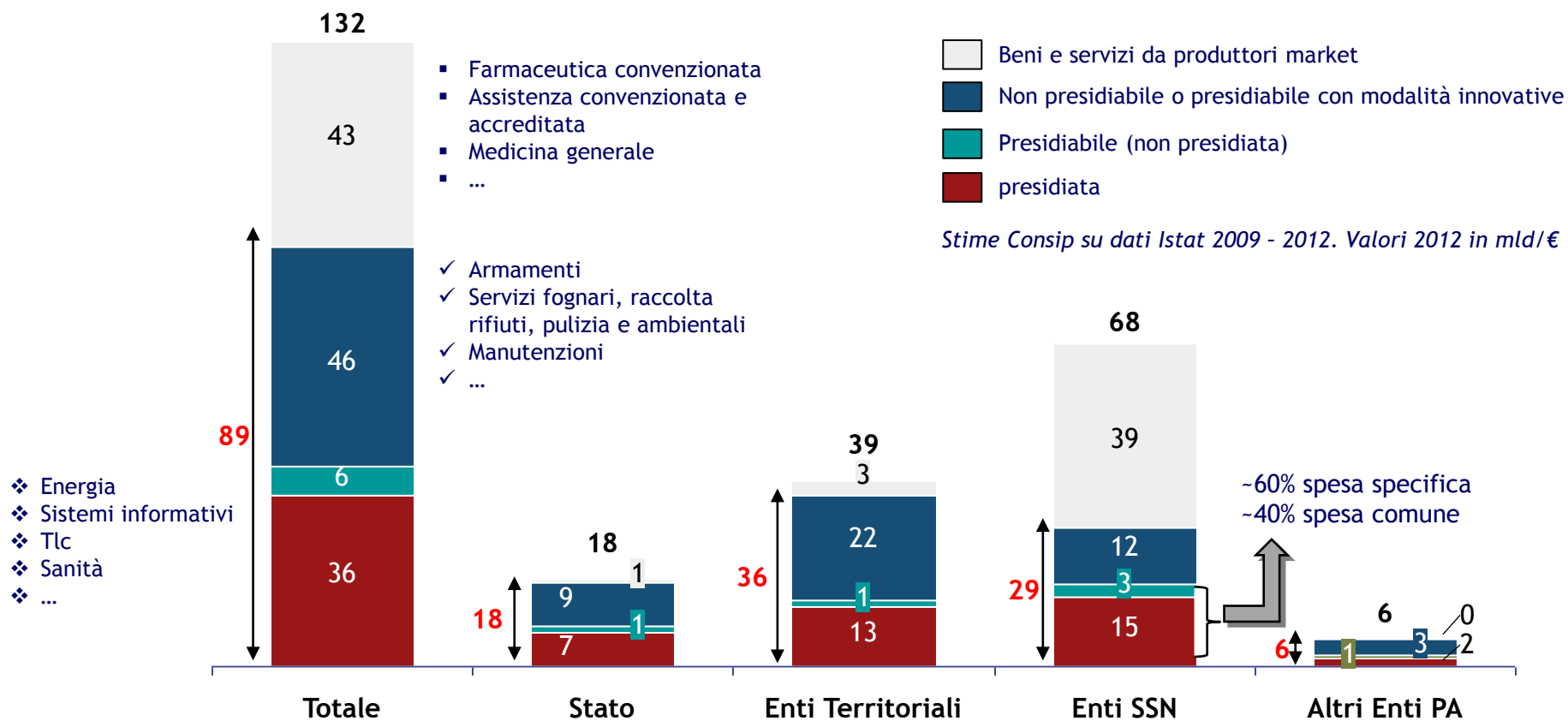
## Attuale assetto del Procurement - Spesa in beni e servizi (1/2)

La spesa pubblica in beni e servizi, dopo la costante crescita del 2000-2011, fa rilevare nel 2012 una contrazione del 3,0% (e pari attese per gli anni successivi)



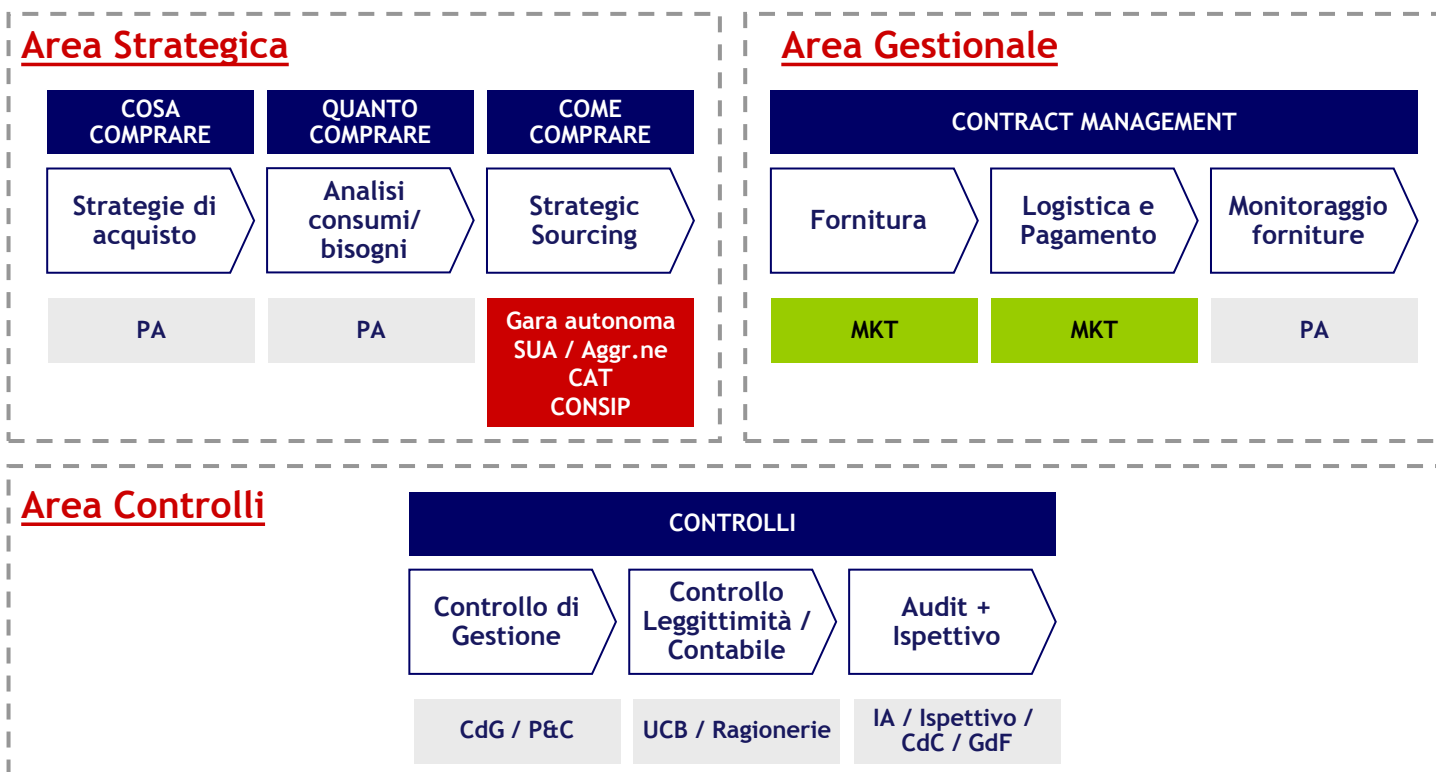
## Attuale assetto del Procurement - Spesa in beni e servizi (2/2)

La spesa presidiabile con i diversi strumenti è di ~42 mld/€ (47% del totale), i restanti ~46 mld/€ sono da valutare



## Attuale assetto del Procurement - Ciclo passivo della PA

Materia complessa (strategia, gestione, controllo) che fa osservare grande variabilità dei risultati



Dal FABBISOGNO  
alla GARA, fino al  
collaudo del CONTRATTO:

UNA GARA  
COSTA ALLA PA  
da 50.000  
a 500.000  
EURO

## Attuale assetto del Procurement - Competenze necessarie

Il governo del ciclo passivo richiede competenze avanzate.

**Conoscenza Tecnica** degli  
ambiti merceologici di  
intervento

**Relazione con Authority**  
e altri soggetti portatori di  
interessi

Implementazione di **specifici**  
**riferimenti normativi**

**Tipologie di gara** vs  
procedure amministrative

**Dimensioni della gara**,  
suddivisione in lotti, durata

**Procurement design**,  
formati d'asta, criteri di  
aggiudicazione



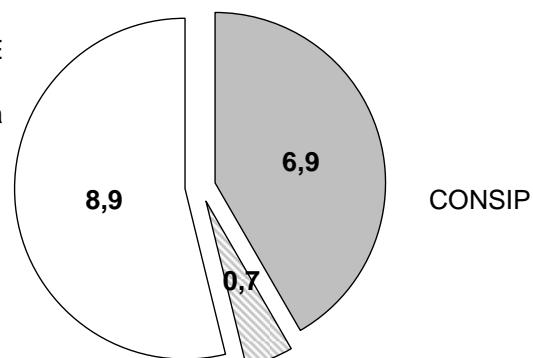
## Attuale assetto del Procurement - Aggregatori della domanda

Ad oggi si contano 21 iniziative di aggregazione territoriale. Il 58% del bandito dagli aggregatori (~7,6 mld/€) transita per Consip



BANDITO 2012 (fonte AVCP, al netto importi <40k, mld/€)

NEGOZIAZIONE AUTONOMA – Aggregatori della domanda



NEGOZIAZIONE SU STRUMENTI CONSIP – Aggregatori della domanda

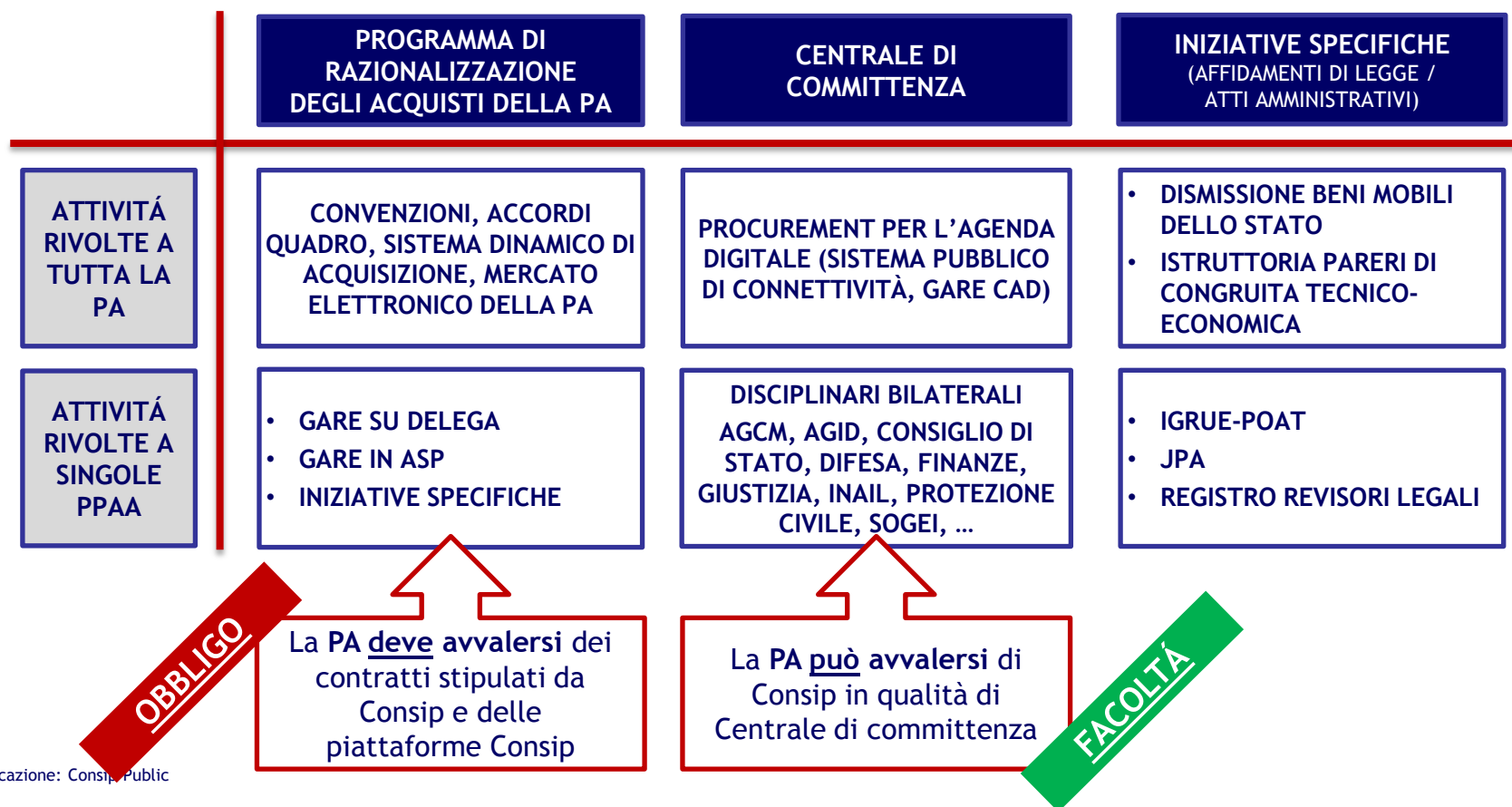
## Attuale assetto del Procurement - Alcune considerazioni

- **Processo di ciclo passivo**: assenza di chiare procedure e responsabilità dei centri di acquisto pubblici (manca la figura Responsabile del ciclo passivo, per creare aggregazione tra i diversi soggetti della stessa Amministrazione)
- **Programmazione sugli effettivi fabbisogni**: la logica di formazione del budget è ancora a “costo storico” in luogo di un modello “zero based”
- **Controllo della domanda**: l’intervento sui prezzi unitari viene spesso “bilanciato” da un aumento delle quantità consumate
- **Sistema dei controlli**: molteplici “soluzioni” per fuoriuscire dal rispetto del benchmark prezzo-qualità Consip
- **Livelli di governo della spesa**: necessità di maggiore raccordo e sinergia tra i diversi soggetti coinvolti (ad oggi, spesso: sovrapposizioni ed assenza di dialogo)

- **Premessa**
  
- **Attuale assetto del procurement**
  - Spesa in beni e servizi
  - Ciclo passivo della PA
  - Competenze necessarie
  - Aggregatori della domanda
  - Alcune considerazioni
  
- **Ambito evolutivo**
  - Consip
  - Modello di business
  - Principali risultati
  - Il supporto alle PMI
  
- **Conclusioni**

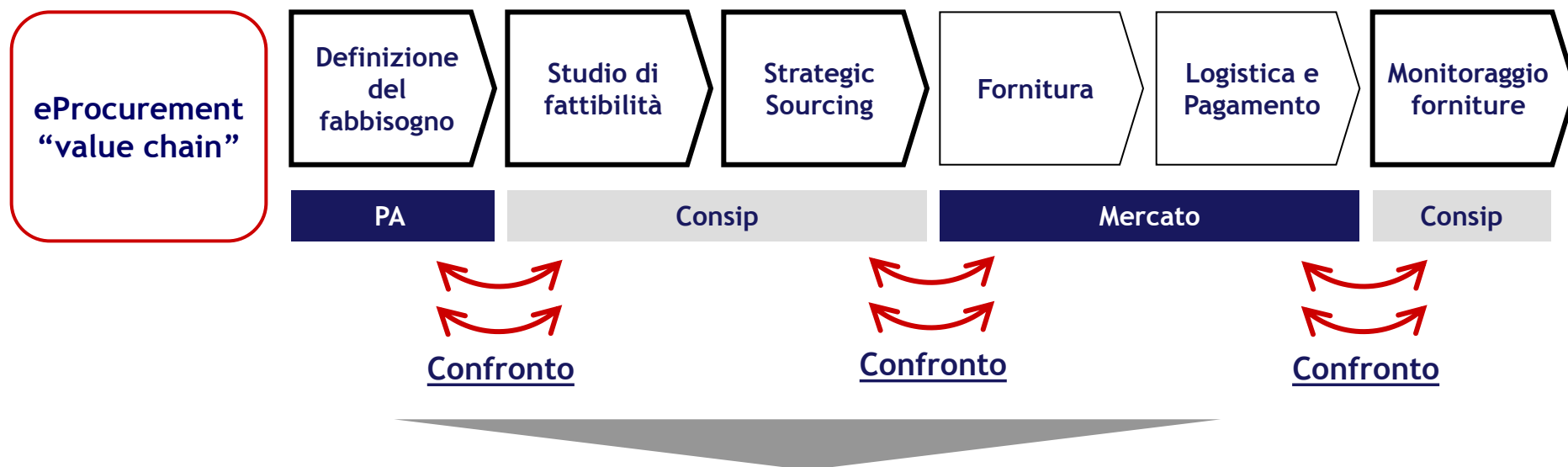
## Ambito evolutivo - Consip

La recente evoluzione del contesto normativo ha rafforzato il ruolo di Consip come centrale di committenza, delineando 3 ambiti di intervento



## Ambito evolutivo - Modello di business

L'azione di Consip si sviluppa secondo un modello del tutto peculiare, che prevede una stretta interazione con PA e Imprese

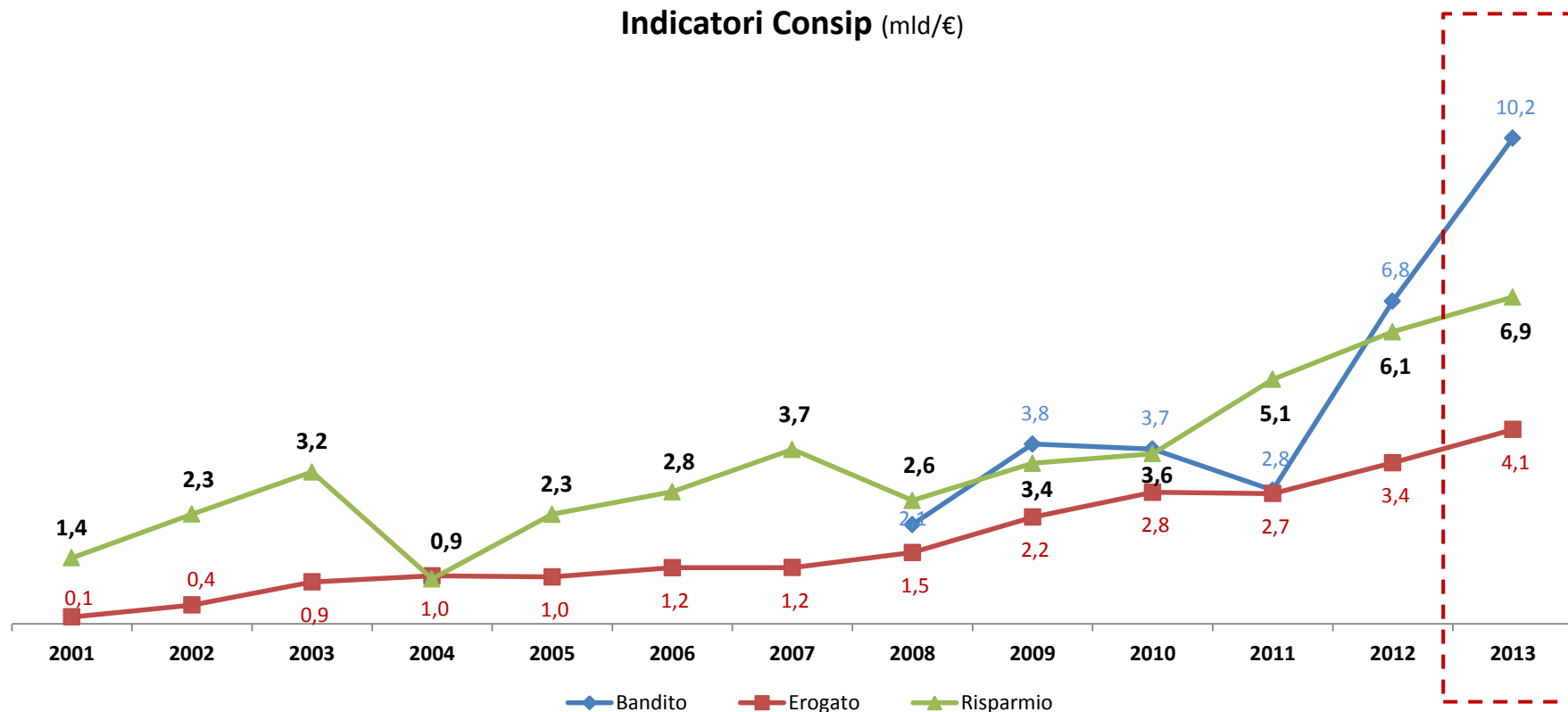


elevata flessibilità organizzativa e competenze sempre aggiornate

## Ambito evolutivo - Principali risultati

Bandito: +51%, Erogato: +21%, Risparmio: +12%

Indicatori Consip (mld/€)



## Ambito evolutivo - Il supporto alle PMI

I fornitori registrati a fine 2013 sono oltre 18.000 (+200% vs 2012) e di questi il 97% sono PMI

### FOCUS MEPA

<u>KPI MEPA</u>		2003	2012	2013	Δ
Erogato	.000/€	142	360.019	807.000	+124%
Ordini	n°	41	104.084	337.682	+224%
Articoli	n°	11.250	1.406.956	3.015.074	+114%
Fornitori	n°	n.d.	6.065	18.434	+204%
PO registrati	n°	941	26.281	34.651	+32%
PO attivi	n°	23	9.205	24.295	+164%

### BENEFICI PER AMMINISTRAZIONI

- ▶ Riduzione tempi di processo
- ▶ Massima trasparenza (processo gestito via telematica)
- ▶ Estensione base fornitori (anche al di fuori del territorio locale)
- ▶ Pieno soddisfacimento esigenze (gamma prodotti)

### BENEFICI PER IMPRESE

- ▶ Allargamento mercato potenziale e visibilità offerta
- ▶ Attivazione nuovo canale commerciale (senza costi)
- ▶ Abbattimento barriere all'ingresso (minori costi di intermediazione)
- ▶ Recupero di competitività per localizzazione e/o specializzazione offerta

- **Premessa**
  
- **Attuale assetto del procurement**
  - Spesa in beni e servizi
  - Ciclo passivo della PA
  - Competenze necessarie
  - Aggregatori della domanda
  - Alcune considerazioni
  
- **Ambito evolutivo**
  - Consip
  - Modello di business
  - Principali risultati
  - Il supporto alle PMI

## ■ **Conclusioni**



## Conclusioni

Approvvigionamenti pubblici: strumento di «politica industriale» del Paese

### *Interventi*

- TRA IDEE E RISULTATI C'È (quasi sempre) UNA GARA
  - Regola di Pareto (20% procedure → 80% spesa)
  - Presidiare gare complesse (innovazione, GPP, etc.)
  - Evitare «no risultati» (assenza contratti e/o di innovazione)
- GARE COMPLESSE
  - Progetti complessi (domanda/offerta, norme, ICT, ecc.)
  - Centrali di committenza (aggregazione e procedure)
  - Curva di esperienza (da 2 a 6 anni per efficienza)
- PROCESSO DEGLI APPROVVIGIONAMENTI
  - Organizzazione (aggregazione, qualificazione)
  - Programmazione (chi, cosa e quando compra)
  - Coordinamento (contract management)
  - Controlli *ex-ante* (cosa, quanto) / *ex-post* (verifiche)

CALL TO ACTION

### *Obiettivi*

- ➔ EFFICACIA AZIONE DI GOVERNO
- ➔ EFFICIENZA AZIONE AMM.VA
- ➔ INNOVAZIONE
- ➔ TRASPARENZA
- ➔ QUALITÀ DELLA SPESA
- ➔ RITORNO DEGLI INVESTIMENTI
- ➔ COMPETENZE E OCCUPAZIONE

**[www.consip.it](http://www.consip.it)**